A31 5/10
30. 1881.

А31 5/10
1881-

ОБОЗРѢНІЕ ДѢЯТЕЛЬНОСТИ

МИНИСТЕРСТВА

ГОСУДАРСТВЕННЫХЪ ИМУЩЕСТВЪ

ПО

ГОРНОЙ ЧАСТИ

ВЪ **1881** ГОДУ.

С.-ПЕТЕРБУРГЪ.
1882.

13857/5

№ 36.

На подлинномъ Собственною Его Императорскаго Величества рукою написано:

Читалъ.

A31/5/10

ОБОЗРѢНІЕ ДѢЯТЕЛЬНОСТИ

МИНИСТЕРСТВА

ГОСУДАРСТВЕННЫХЪ ИМУЩЕСТВЪ

ПО

ГОРНОЙ ЧАСТИ.

ВЪ 1881 ГОДУ.

С.-ПЕТЕРБУРГЪ.
1882.

1385/5

Гос. Историч. Научн. Б-ка
НКП РСФСР
Инвент. № 331318
193 г.

Въ Государственной Типографіи.

На подлинномъ всеподданнѣйшемъ докладѣ Министра Государственныхъ Имуществъ Собственною Его Императорскаго Величества рукою написано: «*Это дѣло будущаго, увы! Надо много денежныхъ средствъ, чтобы развить нашу горную промышленность, а средствъ мало!*»

А.

Всеподданнѣйшій докладъ Министра Государственныхъ Имуществъ.

На основаніи послѣдовавшаго, въ 11-й день минувшаго Октября, Высочайшаго разрѣшенія Вашего Императорскаго Величества представлять отчетъ о дѣятельности Министерства Государственныхъ Имуществъ за истекшій годъ по частямъ, Статсъ-Секретарь Островскій имѣетъ счастіе всеподданнѣйше представить на Всемило-

стивѣйшее благоусмотрѣніе Вашего Величества обозрѣніе дѣятельности сего Министерства по горной части въ 1881 году.

Подписалъ: Статсъ-Секретарь Михаилъ Островскій.

7 Ноября 1882 г.

Горная часть въ Россіи находится въ положеніи далеко не удовлетворительномъ. Общія соображенія.

Въ концѣ прошлаго и даже въ началѣ текущаго столѣтія Россія играла на западно-европейскихъ рынкахъ роль первенствующаго поставщика продуктовъ минеральнаго царства и по общему количеству своего производства въ этомъ отношеніи стояла въ одномъ ряду съ другими первоклассными державами.

Нынѣ, какъ поставщикъ металловъ и минераловъ, за исключеніемъ золота, Россія занимаетъ на всемірномъ рынкѣ ничтожное мѣсто; по размѣру же внутренней производительности столь важнаго металла, какъ желѣзо, уступаетъ даже такому небольшому государству, какова, напримѣръ, Бельгія.

Наше горное производство не уменьшилось съ начала столѣтія; напротивъ того, оно значительно возросло; но развитіе его шло не такими быстрыми шагами, какъ на Западѣ, и потому численное соотношеніе продуктовъ стало нынѣ совсѣмъ иное.

Причины подобнаго измѣненія въ положеніи горнаго дѣла многочисленны. Однѣ изъ нихъ заключались въ самомъ характерѣ страны и въ условіяхъ производства, не допускавшихъ быстраго примѣненія изобрѣтеній послѣдняго времени; другія, не безъ основанія, могутъ быть отнесены

къ нѣкоторымъ не совсѣмъ вѣрнымъ административнымъ воззрѣніямъ и пріемамъ и законодательнымъ постановленіямъ.

Обиліе и дешевизна древеснаго топлива представляли для насъ прежде такія преимущества, которыхъ лишенъ былъ Западъ при его относительно густомъ населеніи и значительной стоимости земель. Но примѣненіе къ металлургическимъ операціямъ каменнаго угля, громадныя залежи котораго расположены въ самомъ близкомъ разстояніи отъ рудниковъ, существенно измѣнило условія горнаго производства въ Европѣ и, удешевивъ топливо, поставило это производство тамъ въ несравненно болѣе выгодныя условія, чѣмъ тѣ, при которыхъ оно могло развиваться въ нашемъ отечествѣ.

Почти такое же вліяніе на успѣхи горнаго производства въ западно-европейскихъ государствахъ имѣло примѣненіе къ нему пара и въ особенности приложеніе пара къ дѣлу перевозки. Пока послѣдняя производилась весьма медленно, преимущественно по водянымъ путямъ, быстрота и срочность доставки не могли имѣть теперешняго ихъ значенія; дешевизна же движущей силы,—воды и вѣтра,—въ значительной степени умѣряла вліяніе разстояній на выгодность производства. Но теперь, съ примѣненіемъ пара къ перевозкамъ, близость мѣста добычи громоздкихъ продуктовъ къ центрамъ ихъ сбыта и быстрота доставки получили преобладающее значеніе, ставъ главнѣйшими условіями выгодности производства. Но въ то время, когда горнопромышленныя мѣстности на Западѣ Европы быстро покрывались густою сѣтью рельсо-

выхъ путей, у насъ, вслѣдствіе громадности разстояній, могли быть проведены лишь главнѣйшія желѣзнодорожныя линіи, почему наше горное дѣло и до сихъ поръ еще не пользуется такими путями сообщенія въ желательной мѣрѣ.

Рядомъ съ этими двумя причинами, характера преимущественно физическаго, обнаружили свое вліяніе и соціальныя условія. До начала 60-хъ годовъ горнозаводское производство было основано у насъ на обязательномъ трудѣ и, такимъ образомъ, наша горная промышленность лишь недавно пережила тотъ неизбѣжный кризисъ, который обусловливался отмѣною сего труда и въ западно-европейскихъ государствахъ былъ пережитъ уже давно. Понятно, что освобожденіе крестьянъ не могло сразу оказать своего полезнаго вліянія; напротивъ того, оно поставило многихъ изъ нашихъ заводчиковъ, не имѣвшихъ оборотныхъ капиталовъ, въ весьма затруднительное положеніе и въ первое время повлекло за собою даже немаловажное уменьшеніе производства.

Не остался, наконецъ, безъ нѣкотораго невыгоднаго на горнозаводскую промышленность вліянія и взглядъ горной администраціи на свои задачи. Не можетъ подлежать сомнѣнію, что главная задача Правительства въ промышленномъ дѣлѣ должна заключаться въ стремленіи создать и поддержать условія, благопріятствующія свободному развитію той или другой отрасли промышленности. Въ промышленномъ дѣлѣ вмѣшательство администраціи въ самое производство, желаніе руководить имъ не только въ общемъ, но и въ частностяхъ, въ большей части случаевъ приносятъ вредъ, а не

пользу. Администрація, проявляя подобную излишнюю заботливость въ отношеніи нѣкоторыхъ заводовъ, въ то же время оставалась равнодушною къ другимъ весьма важнымъ отраслямъ горнаго дѣла, не оказывая имъ необходимаго содѣйствія и тѣмъ отступая отъ указанной выше задачи правительственныхъ органовъ въ промышленномъ дѣлѣ.

Обращаясь къ причинамъ нашей отсталости въ горномъ дѣлѣ, зависящимъ отъ мѣръ административныхъ и законодательныхъ, нельзя не замѣтить, что нѣкоторыя изъ числа ихъ теперь уже не могутъ быть устранены. Такъ, постройка желѣзныхъ дорогъ, во всѣхъ государствахъ Западной Европы и въ Сѣверной Америкѣ оживлявшая туземную металлургическую промышленность самымъ усиленіемъ спроса на желѣзо, у насъ нетолько не способствовала такому оживленію, но даже повліяла неблагопріятно на отечественное горнозаводское дѣло, усиливъ ввозъ иностраннаго желѣза. Поразительнымъ примѣромъ можетъ служить тотъ фактъ, что въ центрѣ нашей горнопромышленности, на Уралѣ, у подножія богатѣйшаго въ мірѣ мѣсторожденія магнитнаго желѣзняка, горы Благодати, проложены иностранные рельсы.

Что касается другихъ, болѣе или менѣе устранимыхъ законодательныхъ и административныхъ препятствій, стоящихъ на пути преуспѣянія горной промышленности, то на нихъ будетъ указано въ дальнѣйшемъ изложеніи.

I. Казенные горные заводы.

Въ дѣятельности казенныхъ горныхъ заводовъ преобладающее значеніе имѣло до сихъ поръ исполненіе нарядовъ Военнаго и Морскаго Министерствъ по приготовленію предметовъ военной обороны. При первоначальномъ устройствѣ казенныхъ горныхъ заводовъ имѣлось еще въ виду показать частнымъ предпринимателямъ примѣръ правильной разработки металловъ и минераловъ; но въ настоящее время казенные заводы не могутъ уже идти во главѣ техническихъ усовершенствованій, ибо послѣднія требуютъ затраты, всегда болѣе или менѣе рискованной, такихъ громадныхъ капиталовъ, ассигнованіе которыхъ отъ казны немыслимо безъ крайняго отягощенія бюджета. Въ послѣднее время Военное и Морское Министерства начали уклоняться отъ дачи нарядовъ казеннымъ горнымъ заводамъ, ссылаясь на чрезмѣрную отдаленность казенныхъ заводовъ отъ складовъ и мѣстъ расположенія главныхъ военныхъ силъ, на необходимость давать эти наряды за два года до времени ихъ изготовленія и наконецъ на возможность пріобрѣтать гораздо дешевле необходимые имъ предметы обороны отъ частныхъ заводовъ, расположенныхъ ближе къ арсеналамъ, или къ западной границѣ Имперіи.

а) Правительственные наряды.

Обстоятельство это ставитъ казенные горные заводы въ весьма затруднительное положеніе: всѣ приспособленія въ нихъ сдѣланы для исполненія преимущественно военныхъ нарядовъ, такъ что усиленіе производства собственно для нуждъ общаго рынка возможно лишь при серьезныхъ

передѣлкахъ и перестройкахъ, требующихъ и значительныхъ затратъ, и болѣе или менѣе продолжительнаго времени. Нынѣ же недостаточный размѣръ работъ для Военнаго и Морскаго Министерствъ, соединенный съ малымъ производствомъ для рынка, ведетъ къ распредѣленію всѣхъ накладныхъ расходовъ (т. е расходовъ по администраціи, по ремонту зданій и машинъ, содержанію медицинскихъ и другихъ учрежденій) на меньшее количество предметовъ заказа и имѣетъ, такимъ образомъ, своимъ послѣдствіемъ или чрезвычайное повышеніе стоимости изготовляемыхъ предметовъ, или убытки заводскаго производства. Категорическое разрѣшеніе поставленнаго двумя вѣдомствами вопроса является, поэтому, настоятельно необходимымъ въ возможно скоромъ времени. Казеннымъ заводамъ нужны или значительные правительственные наряды, или свобода обратить силы свои на удовлетвореніе потребностей общаго рынка; иначе они не будутъ въ состояніи выйти изъ того ненормальнаго и тяжелаго положенія, въ которомъ нынѣ находятся, и станутъ приносить еще бо̀льшіе убытки.

Но указывая на необходимость скорѣйшаго и, вмѣстѣ съ тѣмъ, категорическаго рѣшенія вопроса о правительственныхъ заказахъ казеннымъ горнымъ заводамъ, Министръ Государственныхъ Имуществъ позволяетъ себѣ представить вниманію Вашего Императорскаго Величества, что вопросъ этотъ имѣетъ значеніе не для одного только Министерства Государственныхъ Имуществъ: онъ имѣетъ важное, общегосударственное значеніе.

Прекращеніе и даже значительное сокращеніе обязательныхъ для горныхъ заводовъ казенныхъ нарядовъ поставитъ Военное и Морское вѣдомства въ прямую зависимость отъ частныхъ заводчиковъ. Заводчики же эти, хотя и предлагаютъ нынѣ Правительству свои услуги во многихъ случаяхъ за цѣны болѣе дешевыя, сравнительно съ цѣнами казенныхъ заводовъ, но, освободившись отъ конкурренціи сихъ послѣднихъ заводовъ, могутъ значительно поднять свои цѣны и ухудшить качество своихъ издѣлій. Особенно же въ военное время, когда потребность въ предметахъ вооруженія внезапно и сильно возрастаетъ, частные заводы могутъ не только чрезмѣрно поднять свои цѣны, но и оказаться совершенно несостоятельными въ исполненіи военныхъ заказовъ; а казенные заводы, съ своей стороны, уничтоживъ необходимыя для такихъ заказовъ приспособленія, не будутъ уже въ состояніи прійдти на помощь военному и морскому вѣдомствамъ и вывести ихъ изъ затрудненій подобно тому, какъ они это неоднократно дѣлали въ минувшія войны. Наконецъ, не слѣдуетъ забывать, что указываемые Военнымъ и Морскимъ Министерствами частные заводы находятся или за границею, или на западной нашей границѣ, такъ что, въ случаѣ наступательнаго движенія одной изъ западныхъ державъ, Правительство можетъ быть поставлено въ безвыходно-трудное положеніе.

При такомъ важномъ государственномъ значеніи вопроса о правительственныхъ заказахъ казеннымъ горнымъ заводамъ, вопросъ этотъ требуетъ всесторонняго обсужденія и притомъ

въ высшемъ законодательномъ учрежденіи, въ которомъ удобства и выгоды отдѣльныхъ вѣдомствъ безспорно найдутъ себѣ строгую оцѣнку въ связи съ интересами общаго государственнаго блага. Сообразно съ симъ, Статсъ-Секретарь Островскій предполагаетъ, по сношеніи съ Министромъ Финансовъ, войти по сему предмету съ особымъ представленіемъ въ Государственный Совѣтъ.

б) Отчужденіе казенныхъ горныхъ заводовъ.

Если вопросъ о дальнѣйшемъ назначеніи казенныхъ горныхъ заводовъ по преимуществу для приготовленія предметовъ обороны будетъ рѣшенъ въ отрицательномъ смыслѣ, то для спасенія казенныхъ заводовъ отъ ликвидаціи и мѣстнаго рабочаго населенія отъ разоренія останутся два исхода: отчужденіе нѣкоторыхъ заводовъ въ частныя руки и направленіе дѣятельности другихъ казенныхъ горныхъ заводовъ на путь коммерческой конкурренціи.

Необходимость передачи въ частныя руки нѣкоторыхъ изъ казенныхъ горныхъ заводовъ, ненужныхъ для исполненія нарядовъ военнаго и морскаго вѣдомствъ, сознана Правительствомъ еще въ 60-хъ годахъ: такъ, въ 1862 и 1864 г.г. послѣдовали Высочайшія повелѣнія объ обращеніи на путь частныхъ предпріятій казеннаго горнаго производства въ губерніяхъ Царства Польскаго. Затѣмъ, Высочайше утвержденнымъ 18 октября 1871 г. мнѣніемъ Государственнаго Совѣта и состоявшимися въ разное время нѣсколькими Положеніями Комитета Министровъ предназначены къ передачѣ въ частныя руки, путемъ

полнаго отчужденія, пятнадцать казенныхъ горныхъ заводовъ на Уралѣ, югѣ Россіи и въ губерніяхъ Царства Польскаго и къ отдачѣ въ частную разработку—казенные золотые промысла.

Эти Высочайшія повелѣнія до нынѣ, однако, исполнены лишь въ небольшой своей части. Въ губерніяхъ Царства Польскаго проданы: Страховицкіе заводы съ Илжецкимъ лѣсничествомъ и заводъ Банковая Гута въ Домбровѣ съ каменноугольными копями. На Уралѣ переданы въ частныя руки всѣ казенные золотые промысла и проданы Богословскій округъ и Вятскіе (Песковскій и Кирсинскій) заводы съ ихъ дачами. Прочіе заводы остаются,—отчасти по безуспѣшности торговъ, отчасти по другимъ причинамъ,—въ рукахъ казны.

Результаты произведенныхъ уже отчужденій, въ особенности на Уралѣ, не могутъ быть признаны вполнѣ удовлетворительными, за исключеніемъ передачи золотыхъ промысловъ, которая совершена на условіи платежа казнѣ отъ 10 до 26% съ валовой добычи. На покупку заводовъ дѣйствительно убыточныхъ до сихъ поръ не являлось охотниковъ, куплены же только такіе заводы, которые съ нѣкоторыми затратами и въ рукахъ казны могли приносить выгоды; при этомъ, если за проданныя горнозаводскія имущества Царства Польскаго (при коихъ было мало земельныхъ дачъ) и получены казною суммы, которыя можно еще признать достаточными (1.200.000 р. за Страховицкіе заводы и 1.400.000 р. за Домбровскіе), то далеко нельзя сказать того же относительно заводовъ Уральскихъ. Богословскій округъ съ 385.000

дес. лѣсовъ и земель, содержащій съ себѣ богатыя мѣсторожденія мѣди и золота, съ заводскими зданіями и устройствами, проданъ за 2.050.000 руб. съ разсрочкою платежа, изъ 5% интереса, на 37 лѣтъ; Вятскіе заводы, съ лѣсною дачею, въ 209.000 дес., проданы за 270.000 р., съ безпроцентною 7-ми лѣтнею разсрочкою,—сверхъ нѣкоторыхъ уплатъ за движимое имущество округа и заводовъ. Продавать казенныя земли съ лѣсами, минеральными мѣсторожденіями и заводскими строеніями по 5 р. 32 к. (для Богословскаго округа) или по 1 р. 30 к. (для Вятскихъ заводовъ) за десятину, не значитъ ли отчуждать казенныя имущества за слишкомъ ничтожную цѣну? Единственныя выгоды, которыя получила казна отъ продажи вышеозначенныхъ заводовъ, состояли въ уничтоженіи небольшаго убытка, ежегодно оказывавшагося по смѣтамъ, и въ выручкѣ нѣсколькихъ десятковъ тысячъ рублей отъ горныхъ податей. Такіе результаты произведенныхъ до сего времени отчужденій объясняются не столько недостаткомъ у насъ крупныхъ капиталистовъ, которые рѣшались бы посвящать свои средства горнымъ предпріятіямъ, сколько тѣмъ обстоятельствомъ, что ни при одной изъ упомянутыхъ продажъ не было произведено предварительной, подробной оцѣнки предназначаемыхъ въ продажу заводовъ и въ покупкѣ заводовъ не допускалось иногда свободной конкурренціи.

Въ виду вышеозначенныхъ не вполнѣ удовлетворительныхъ результатовъ отчужденія казенныхъ горныхъ заводовъ, Статсъ-Секретарь Островскій полагаетъ, что дальнѣйшая передача заво-

довъ на прежнемъ основаніи была бы мѣрою неосторожною.

Полному отчужденію путемъ продажи съ торговъ могутъ подвергнуться впредь только такого рода горнозаводскія имущества, которыхъ сохраненіе въ рукахъ Правительства не вызывается ни какою необходимостью, а аренда ихъ приносила бы слишкомъ незначительный доходъ, сравнительно съ расходами по надзору за исполненіемъ договора. Къ числу подобныхъ горнозаводскихъ имуществъ могутъ быть отнесены: на Уралѣ—закрытые Камскій заводъ, Екатеринбургскіе Монетный Дворъ и Механическая фабрика; въ Царствѣ Польскомъ—Панковскій заводъ и каменно-угольная копь Реденъ; на югѣ Россіи—Лисичанскій заводъ; на Кавказѣ—Аллагирскій сереброплавиленный заводъ.

Другой способъ привлеченія частныхъ капиталовъ къ казеннымъ горнымъ заводамъ представляется въ арендѣ ихъ. Не скрывая отъ себя слабой стороны такого способа эксплоатаціи, именно возможности хищническаго хозяйства, Министръ Государственныхъ Имуществъ полагаетъ однако, что могутъ быть изысканы мѣры къ предотвращенію подобнаго разорительнаго дѣйствія арендаторовъ, помощью строгаго надзора и обезпеченія точнаго исполненія контракта достаточными залогами. Арендный способъ очень удобенъ для такого рода имуществъ, видимая цѣнность которыхъ незначительна, но которые могутъ давать большой доходъ при затратѣ соотвѣтственнаго капитала. Поэтому предполагается передать въ частныя руки путемъ аренды: въ Царствѣ Польскомъ—цинковый заводъ подъ

Бендиномъ и галмейные рудники, а на Уралѣ—Юговской мѣдиплавиленный заводъ.

Предположенія объ отчужденіи въ частныя руки заводовъ и копей Западнаго округа Царства Польскаго выработаны уже по соглашенію съ Министромъ Финансовъ и Государственнымъ Контролемъ; отчужденіемъ же всѣхъ не упомянутыхъ выше заводовъ Статсъ-Секретарь Островскій полагалъ бы пріостановиться на нѣкоторое время, впредь до разрѣшенія вопроса о будущей дѣятельности казенныхъ горныхъ заводовъ.

в) Измѣненіе дѣятельности казенныхъ заводовъ.

Относительно направленія будущей дѣятельности казенныхъ горныхъ заводовъ, которые останутся въ рукахъ Правительства и не будутъ спеціально назначены для удовлетворенія потребностей Военнаго и Морскаго Министерствъ, высказаться впередъ довольно затруднительно и эту дѣятельность можно намѣтить лишь въ общихъ чертахъ. Не можетъ быть, однако, сомнѣнія въ томъ, что казенные горные заводы, обладающіе обширными лѣсными дачами и богатыми рудными мѣсторожденіями, будутъ призваны играть весьма важную роль въ нашей горной промышленности.

Вся производительность чугуна въ Россіи на древесномъ топливѣ достигаетъ теперь лишь 26 мил. пудовъ,—цифры весьма незначительной, сравнительно съ потребностью въ этомъ основномъ для желѣзной и стальной промышленности матеріалѣ. Потребность въ чугунѣ и въ продуктахъ его переработки будетъ еще постоянно увеличиваться, а частные горные заводы значи-

тельно развить свое производство не въ состояніи, ибо, за немногими исключеніями, они не только достигли уже предѣловъ возможной своей производительности, ограниченной запасомъ горнозаводскихъ лѣсовъ, но нѣкоторые даже значительно перешли за эту норму. Надобно также имѣть въ виду, что, при постепенно возрастающей дороговизнѣ лѣсныхъ матеріаловъ, для многихъ изъ владѣльческихъ заводовъ, расположенныхъ вблизи судоходныхъ рѣкъ, сдѣлалось болѣе выгоднымъ продавать свои лѣса на срубъ, нежели употреблять ихъ въ горнозаводскомъ производствѣ, а никакого ограниченія въ этомъ отношеніи для горныхъ заводовъ на полномъ правѣ собственности въ законѣ не имѣется.

Судя по состоянію лѣсовъ, казенные горные заводы, особенно нѣкоторые изъ Уральскихъ, могутъ еще значительно развить свое производство при небольшихъ денежныхъ затратахъ. Первый шагъ въ этомъ направленіи сдѣланъ на Гороблагодатскихъ заводахъ, которымъ для разширенія чугуннoплавиленнаго производства ассигновано въ 1881 году 290.000 руб. Съ окончаніемъ возводимыхъ на эту сумму сооруженій и построекъ, ежегодная выплавка чугуна въ Гороблагодатскомъ округѣ доведена будетъ до 2.600.000 пудовъ, т. е. увеличится на 60%, при чемъ цеховые и накладные расходы расположатся на бо̀льшее, сравнительно съ прежнимъ, количество металла, что̀ повліяетъ несомнѣнно на пониженіе стоимости выплавленнаго чугуна.

Но не въ одномъ увеличеніи выплавки чугуна можетъ проявиться новая дѣятельность казен-

ныхъ горныхъ заводовъ. Она съ пользою могла бы быть примѣнена и къ приготовленію желѣзнодорожныхъ принадлежностей, потребность въ которыхъ постоянно возрастаетъ съ распространеніемъ сѣти желѣзныхъ дорогъ. Въ числѣ заводовъ, гдѣ могла бы быть водворена фабрикація желѣзнодорожныхъ принадлежностей, можно указать на Каменскій, находящійся невдалекѣ отъ строющейся Екатеринбурго-Тюменской желѣзной дороги: близъ этого завода найденъ превосходнаго качества каменный уголь, такъ что здѣсь не только побочныя металлургическія операціи, но и выплавка чугуна могутъ быть современемъ устроены на минеральномъ топливѣ.

Затѣмъ, изъ остальныхъ предметовъ производства на казенныхъ горныхъ заводахъ, кромѣ пользующагося почетною извѣстностью Златоустовскаго оружія, особеннаго вниманія заслуживаетъ развивающееся въ послѣднее время на Артинскомъ заводѣ производство косъ. Выдѣлку косъ съ 38.000 штукъ, нынѣ приготовляемыхъ, можно довести до 180.000 штукъ въ годъ, на что̀ потребуется затратить около 74.000 руб., которые будутъ погашены въ четыре года. По качеству своему Артинскія косы не уступаютъ привознымъ Штирійскимъ и Каринтійскимъ косамъ, по цѣнѣ же значительно ихъ дешевле. При бо̀льшемъ предложеніи Артинскихъ косъ на рынкѣ. онѣ могли бы вытѣснить иностранныя косы и оказать тѣмъ сельскому хозяйству немаловажную услугу.

г) Ликвидація частныхъ заводовъ, взятыхъ въ казенное управленіе.

Сверхъ собственно казенныхъ заводовъ, въ рукахъ Правительства находятся на Уралѣ еще нѣсколько частныхъ заводовъ, взятыхъ въ 60-хъ годахъ, за долги казнѣ ихъ владѣльцевъ, въ казенное управленіе. Скорѣйшая ликвидація подобныхъ заводовъ имѣетъ не малое значеніе въ горнозаводскомъ дѣлѣ. Заводы эти, числомъ 21, составляютъ 3 округа: Суксунскій, Кнауфскій и Мосоловскій. Бо̀льшая часть сихъ заводовъ уже не дѣйствуетъ; вообще же они не только не приносятъ доходовъ, которые покрывали бы проценты казеннаго долга, но требуютъ даже новыхъ изъ казны ссудъ, которыя и были имъ выдаваемы въ 1860-хъ и 1870-хъ годахъ.

Не смотря на неоднократно назначавшіеся торги, продажа сихъ заводовъ не могла до нынѣ состояться, за неявкою желающихъ. Усматривая причины такой неудачи торговъ въ самыхъ условіяхъ торга, Министерство Государственныхъ Имуществъ вошло съ Министерствомъ Финансовъ въ сношеніе объ измѣненіи сихъ условій. А между тѣмъ, для облегченія оцѣнки и продажи заводовъ, приступлено къ отграниченію надѣловъ заводскаго населенія, на основаніи особо изданнаго для сего законоположенія. Нынѣ отграниченіе это окончено по одному изъ округовъ—Мосоловскому—и оканчивается въ двухъ остальныхъ. Когда это отграниченіе по всѣмъ округамъ будетъ окончено и соглашеніе съ Министерствомъ Финансовъ относительно условій продажи окончательно состоится, дѣло это будетъ представлено на обсужденіе Комитета Министровъ.

II. Частная горная промышленность.

Главная задача Министерства Государственныхъ Имуществъ по отношенію къ частной горной промышленности состоитъ въ устраненіи обстоятельствъ и условій, препятствующихъ ея развитію. Въ этомъ отношеніи Статсъ-Секретарь Островскій позволяетъ себѣ прежде всего обратить Высочайшее Вашего Императорскаго Величества вниманіе на нѣкоторыя особенности горнаго дѣла.

Съ одной стороны, горная промышленность представляетъ для предпринимателя рискъ вообще несравненно большій, чѣмъ другія отрасли производства, требуя при томъ же весьма значительныхъ, первоначальныхъ и періодическихъ затратъ. Поэтому прочными горными и горнозаводскими предпріятіями могутъ быть только предпріятія крупныя и разсчитываемыя на долгіе сроки. Съ другой стороны, запасы ископаемыхъ богатствъ страны, какъ бы ни были они обильны, во всякомъ случаѣ, истощимы, почему Правительство не можетъ отстранить отъ себя заботы о бережливомъ обращеніи съ ними, въ смыслѣ недопущенія неблагоразумной или хищнической разработки ихъ мѣсторожденій.

Эти особенности горнаго дѣла, въ связи съ важнымъ значеніемъ его продуктовъ въ народномъ хозяйствѣ, обусловливаютъ собою необходимость: 1) сколь возможно бо́льшаго въ этомъ дѣлѣ поощренія частной предпріимчивости, путемъ доставленія ей возможности основывать крупныя и долгосрочныя предпріятія и 2) возможно бо́льшаго

предотвращенія хищнической разработки подземныхъ богатствъ.

Наиважнѣйшею мѣрою для развитія горнозаводской промышленности представляется изданіе новаго Горнаго Устава.

Пересмотръ нынѣ дѣйствующаго Устава начался весьма давно; но при переходахъ его изъ одной Коммисіи въ другую, при частыхъ перемѣнахъ лицъ, стоявшихъ въ главѣ горнаго вѣдомства, имѣвшихъ на предметъ этотъ неодинаковыя воззрѣнія, весьма важный и настоятельно требующійся Горный Уставъ до сихъ поръ далеко не вполнѣ выработанъ. Между тѣмъ, дѣйствующій Уставъ во многихъ частяхъ устарѣлъ и не соотвѣтствуетъ настоящему положенію дѣла, что̀ заставляло и впредь будетъ заставлять вырабатывать отдѣльныя узаконенія и положенія, вынуждаемыя крайнею необходимостью. При этомъ многія части Устава остаются неизмѣненными и нерѣдко несоотвѣтствующими требованіямъ горной промышленности.

331318

Переработка Устава, согласованіе всѣхъ частей его, во многомъ уже измѣненныхъ, будутъ мѣрою, которая дастъ твердое основаніе горнозаводскому дѣлу; особенно же настоятельно необходимы скорѣйшее изданіе правилъ о производствѣ горнаго промысла на земляхъ казенныхъ и частныхъ и разрѣшеніе такъ называемаго поссесіоннаго вопроса.

а) Разработка рудныхъ богатствъ на казенныхъ земляхъ.

По отношенію къ казеннымъ землямъ, дѣйствующій Горный Уставъ предоставляетъ всякому право отыскивать на этихъ земляхъ руды и получать для ихъ разработки отводы. Мудрое правило

это, составляя могущественное средство поощренія горной предпріимчивости, не получило, однако, должнаго развитія. Прежде всего, Горный Уставъ имѣетъ въ виду главнымъ образомъ земли горнаго вѣдомства на Уралѣ и только отчасти распространяетъ правила, для нихъ изданныя, на казенныя земли другихъ мѣстностей Россіи. Затѣмъ, въ законѣ не указаны точно и опредѣлительно тѣ ископаемыя, на которыя можетъ быть пріобрѣтено право путемъ открытія; самый порядокъ пріобрѣтенія такого права достаточно не выясненъ; наконецъ, законъ, требуя отъ промышленниковъ правильной разработки ископаемыхъ, не даетъ Правительству никакихъ почти средствъ къ побужденію предпринимателя исполнять принятыя имъ на себя обязательства. Въ видахъ устраненія указанныхъ и другихъ сомнѣній и неясностей, затрудняющихъ частную предпріимчивость, составленъ въ Министерствѣ проектъ представленія въ Государственный Совѣтъ о частной горной промышленности на казенныхъ земляхъ, который, по распоряженію Министра Государственныхъ Имуществъ, былъ распубликованъ въ «Правительственномъ Вѣстникѣ», съ цѣлью получить практическія указанія отъ лицъ, близко стоящихъ къ дѣлу. Полученные весьма интересные отзывы нынѣ разрабатываются и проектъ имѣетъ быть внесенъ въ теченіи текущей сессіи въ Государственный Совѣтъ.

б) Разработка рудныхъ богатствъ на частныхъ земляхъ.

Гораздо сложнѣе вопросъ о разработкѣ горныхъ богатствъ на частныхъ земляхъ. Иностранныя законодательства раздѣляются по вопросу о правѣ

собственника на нѣдра принадлежащей ему земли на двѣ, рѣзко противоположныя другъ другу, группы. Въ однихъ изъ государствъ, а именно въ Великобританіи и Сѣверной Америкѣ, землевладѣлецъ считается безусловнымъ собственникомъ нѣдръ своей земли; за симъ во Франціи, Германіи, Бельгіи и во всѣхъ почти прочихъ государствахъ Европы установлена такъ называемая горная свобода, т. е. право перваго открывателя на разработку открытыхъ имъ ископаемыхъ въ чьихъ бы то ни было земляхъ, подъ условіемъ вознагражденія землевладѣльца, въ опредѣленномъ размѣрѣ, за убытки, причиняемые ему на поверхности, а въ нѣкоторыхъ государствахъ (Франція и Бельгія) и за нѣдра. Въ нашемъ законодательствѣ уже въ теченіи цѣлаго вѣка (съ 1782 г.) признано начало безусловнаго права землевладѣльца распоряжаться нѣдрами своей земли.

Озабоченный тѣмъ, чтобы дать должное развитіе нашему частному горному дѣлу, Министръ Государственныхъ Имуществъ не могъ не останавливаться на выработанномъ, до вступленія его въ управленіе Министерствомъ, проектѣ, которымъ предполагалось примѣнить къ Европейской Россіи дѣйствующій съ 1870 г. въ губерніяхъ Царства Польскаго законъ. Законъ этотъ представляетъ опытъ примиренія двухъ противуположныхъ другъ другу началъ: безусловнаго права собственности владѣльца на нѣдра земли и безусловнаго права перваго открывателя руднаго мѣсторожденія. А именно: въ законѣ этомъ проведено начало обязательнаго для землевладѣльца допущенія, на опредѣленныхъ условіяхъ и за

извѣстное вознагражденіе, разработки важнѣйшихъ ископаемыхъ, на его землѣ находящихся. Но осуществленіе сихъ предположеній составляло бы слишкомъ крутой поворотъ въ нашемъ горномъ законодательствѣ. По сему Министръ Государственныхъ Имуществъ не могъ не признать болѣе осторожнымъ ограничиться въ настоящее время проектированіемъ въ горномъ нашемъ законодательствѣ нѣкоторыхъ частныхъ измѣненій, дабы, не нарушая права землевладѣльцевъ на нѣдра земли, регулировать примѣненіе этого права съ бо́льшимъ вниманіемъ къ интересамъ нашего горнаго дѣла. При этомъ Министръ Государственныхъ Имуществъ не могъ не обратить вниманія на то, что законы наши объ арендѣ земель, ограничивающіе срокъ арендныхъ договоровъ, вообще, лишь 12—36 годами, неудобопримѣнимы къ арендамъ для горныхъ и горнозаводскихъ предпріятій, которыя ведутъ свои расчеты на многія десятилѣтія.

Для устраненія сего, Министерствомъ Государственныхъ Имуществъ выработанъ проектъ закона, который, дозволяя заключеніе для горныхъ и горнозаводскихъ цѣлей долгосрочныхъ (до 90 лѣтъ) арендныхъ контрактовъ на частныя земли, вмѣстѣ съ тѣмъ содержитъ въ себѣ постановленія, необходимыя для предупрежденія злоупотребленій со стороны частныхъ лицъ такимъ правомъ. Законопроектъ этотъ сообщенъ уже, съ Высочайшаго Вашего Императорскаго Величества соизволенія, на заключеніе Министровъ Юстиціи и Внутреннихъ Дѣлъ и по полученіи ихъ отзывовъ имѣетъ быть внесенъ въ Государственный Совѣтъ.

в) Поссессіонные заводы.

Въ числѣ частныхъ горныхъ заводовъ существуетъ особая категорія заводовъ—на поссессіонномъ правѣ, т. е. такихъ, которые получили отъ казны земли и лѣса въ безсрочное пользованіе, за что̀ и уплачиваютъ бо̀льшую, чѣмъ заводы владѣльческіе, горную подать. Пространство земель и лѣсовъ, приписанныхъ къ поссессіоннымъ заводамъ, составляетъ болѣе 3,000,000 десятинъ. Условія поссессіи довольно стѣснительны для владѣльцевъ: заводское дѣйствіе не должно уменьшаться ни въ количествѣ, ни въ качествѣ, для увеличенія же его требуется разрѣшеніе горнаго начальства; поссессіонеры, пользуясь для горныхъ промысловъ растущимъ на отведенныхъ имъ земляхъ лѣсомъ, должны производить рубку его подъ контролемъ того же горнаго начальства и не имѣютъ права обращать ни земли, ни лѣса на какое либо другое употребленіе, кромѣ заводскаго; наконецъ, въ случаѣ прекращенія заводскаго дѣйствія, казна получаетъ право отобрать данныя ею пособія землею и лѣсомъ. Такое участіе казеннаго вѣдомства въ частномъ заводскомъ хозяйствѣ не принесло, однако, той пользы, которой отъ него ожидали: оно не предотвратило прекращенія дѣйствія многихъ заводовъ, а лѣса хорошо сохранились лишь при тѣхъ немногихъ изъ нихъ, владѣльцы которыхъ сами о томъ заботились. Обстоятельства эти привели къ заключенію о необходимости уничтоженія поссессіоннаго права, путемъ выкупа поссессіонерами обязанностей, лежащихъ на заводахъ по отношенію къ казнѣ. Выработанный съ этою цѣлію Статсъ-Секретаремъ графомъ Валуевымъ проектъ закона внесенъ былъ въ Госу-

дарственный Совѣтъ въ 1878 г., но имъ оставленъ безъ утвержденія, впредь до выясненія того вліянія, какое окажетъ на Уральскіе горные заводы Уральская горнозаводская желѣзная дорога. Проектъ этотъ связывалъ выкупъ заводовладѣльцемъ поссессіи съ окончательнымъ устройствомъ быта горнозаводскаго населенія поссессіонныхъ заводовъ.

Министръ Государственныхъ Имуществъ не можетъ не присоединиться вполнѣ къ тому общему заключенію, что въ частномъ коммерческомъ дѣлѣ постоянный контроль Правительства представляется и стѣснительнымъ, и не достигающимъ цѣли. Склоняясь, вслѣдствіе того, къ мысли о необходимости выкупа поссессіоннаго права, Министръ Государственныхъ Имуществъ останавливается лишь на вопросѣ о своевременности такого мѣропріятія. Въ семъ отношеніи Статсъ-Секретарь Островскій находитъ, что главнѣйшимъ недостаткомъ нашего горнаго дѣла слѣдуетъ признать отсутствіе сколько нибудь значительныхъ оборотныхъ капиталовъ; между тѣмъ, продажа поссессій ихъ владѣльцамъ еще болѣе сократила бы свободные рессурсы заводчиковъ. Засимъ, если выкупъ этотъ признавалось необходимымъ отсрочить до окончанія постройки Уральской желѣзной дороги въ виду того вліянія, какое эта дорога должна была имѣть на развитіе горнаго промысла на Уралѣ, а вслѣдствіе того и на стоимость поссессіонныхъ заводовъ, то несравненно болѣе значительнаго вліянія на цѣнность горнозаводскихъ имуществъ на Уралѣ слѣдуетъ ожидать отъ проведенія дороги Сибирской. Проектированное и удостоившееся оконча-

тельнаго Вашего Императорскаго Величества утвержденія соединеніе Екатеринбурга съ Тюменью желѣзнымъ путемъ поставитъ горные заводы восточнаго склона Урала въ непосредственную связь съ каменноугольными залежами, изслѣдованными за послѣдніе годы геологами Министерства Государственныхъ Имуществъ. Въ настоящее время невозможно предвидѣть, какое именно направленіе дастъ горному дѣлу эта новая линія и какъ, вслѣдствіе того, расположатся на восточномъ склонѣ Урала доменное и передѣлочное производства. Несомнѣнно, однако, что значеніе и цѣнность лѣсныхъ на Уралѣ богатствъ должны измѣниться, а горнопромышленность получитъ новое, болѣе обширное развитіе. Еще бо̀льшее значеніе будетъ имѣть линія отъ Екатеринбурга на югъ, въ случаѣ ея проведенія на соединеніе съ проектируемою Министерствомъ Путей Сообщенія Самаро-Омскою дорогою. Въ виду изложенныхъ соображеній, Министръ Государственныхъ Имуществъ не можетъ не прійти къ заключенію, что рѣшеніе вопроса о выкупѣ поссессій должно быть отложено на нѣкоторое время.

Но въ вопросѣ о поссессіонныхъ заводахъ есть другая сторона, которая, по мнѣнію Статсъ-Секретаря Островскаго, заслуживаетъ особенной заботливости и вниманія Правительства, а именно— окончательное устройство поземельнаго быта бывшихъ горнозаводскихъ мастеровыхъ и сельскихъ работниковъ поссессіонныхъ заводовъ. Эта часть крестьянскаго населенія поссессіонныхъ округовъ представляетъ весьма значительную численность,

а именно 101.917 душъ. Изъ всѣхъ сихъ лицъ мастеровые, данные заводамъ отъ казны, получили, по правиламъ Положенія 19 февраля 1861 г., усадьбы безвозмездно, всѣ же прочіе—лишь въ постоянное пользованіе съ уплатой оброка по 6 руб. въ годъ; мастеровые, имѣвшіе прежде въ распоряженіи своемъ покосы, получили небольшія пространства оныхъ въ пользованіе. Крайняя недостаточность подобнаго обезпеченія горнозаводскаго населенія сознана была тотчасъ же послѣ обнародованія Положенія 19 февраля. Высочайше утвержденными 14-го сентября 1862 года правилами участки, расчищенные собственнымъ трудомъ и иждивеніемъ домохозяевъ въ поссессіонныхъ земляхъ, предоставлены въ постоянное пользованіе разработавшихъ ихъ лицъ и тѣхъ дѣтей ихъ, кои ко времени изданія имѣли не менѣе 18 лѣтъ отъ роду. Затѣмъ, правилами 3 декабря 1862 г. заводовладѣльцамъ предложено было воспользоваться трехлѣтнею сбавкою въ податяхъ подъ условіемъ, чтобъ они предоставили мастеровымъ усадьбы въ собственность безвозмездно. Вопросомъ объ устройствѣ поземельнаго быта помянутаго населенія занималась также Коммисія по пересмотру системы податей и сборовъ, а послѣ нея особыя совѣщанія въ 1869 и 1872 гг.

Нельзя, повидимому, не признать, что нынѣ, 21 годъ спустя послѣ изданія Положенія 19 февраля 1861 года, окончательное устройство поземельнаго быта населенія сего, состоящаго въ зависимыхъ отношеніяхъ отъ заводовладѣльцевъ, должно быть разрѣшено въ возможной скорости. Полагая затѣмъ, что упомянутый вопросъ

не только долженъ быть выдѣленъ изъ общаго вопроса о выкупѣ поссессій, но что онъ даже не имѣетъ съ нимъ органической связи, Министръ Государственныхъ Имуществъ находитъ, что вопросъ этотъ подлежитъ разрѣшенію нынѣ-же, вмѣстѣ съ возбужденнымъ уже Министерствомъ Внутреннихъ Дѣлъ вопросомъ о распространеніи на населеніе всѣхъ вообще частныхъ горныхъ заводовъ Высочайше утвержденнаго Вашимъ Императорскимъ Величествомъ Положенія 28 декабря 1881 г. объ обязательномъ выкупѣ бывшими помѣщичьими крестьянами ихъ надѣловъ. По этому предмету въ Министерствѣ Государственныхъ Имуществъ составлены уже предположенія, которыя и получатъ дальнѣйшій, въ законодательномъ порядкѣ, ходъ по сношеніи о семъ съ Министрами Финансовъ и Внутреннихъ Дѣлъ.

г) Геологическія изслѣдованія.

Въ ряду наиболѣе полезныхъ способовъ правительственнаго содѣйствія частной горной промышленности слѣдуетъ, безъ сомнѣнія, поставить производство геологическихъ изслѣдованій и развѣдокъ рудныхъ мѣсторожденій. Въ этомъ отношеніи дѣятельность горнаго вѣдомства получила, за послѣднее время, особенно широкое и почетное развитіе.

Партіею горныхъ инженеровъ, подъ руководствомъ профессора Горнаго Института Карпинскаго, закончены въ 1881 г. производившіяся въ теченіи 6 лѣтъ геологическія изслѣдованія восточнаго склона Урала и нынѣ приступлено къ составленію карты развѣданной этою партіею области, отличающейся широкимъ простираніемъ

и замѣчательною толщиною нѣкоторыхъ ея каменноугольныхъ пластовъ. Другая партія, подъ руководствомъ профессора Меллера 2-го, производитъ начатыя въ 1880 г. изслѣдованія для составленія подробной геологической карты западнаго Урала. Партія эта открыла новыя мѣсторожденія желѣзныхъ рудъ, хромистаго желѣзняка, залежи огнеупорной глины и признаки золота и каменнаго угля. Третьею партіею, состоявшею изъ двухъ горныхъ инженеровъ, подъ руководствомъ Академика Гельмерсена, была составлена флецовая карта подмосковнаго каменноугольнаго бассейна. Весьма детальному изученію подверглись также южныя части губерній Кѣлецкой и Радомской, важныя для горнаго промысла въ Царствѣ Польскомъ. Строющіяся линіи желѣзныхъ дорогъ ежегодно изслѣдовались въ геологическомъ отношеніи; столь-же систематическимъ образомъ были ведены изслѣдованія Туркестанскаго края и Кавказа. Дополненіемъ къ геологическимъ работамъ служатъ развѣдки, между которыми, по обширности ихъ, можно указать на развѣдки желѣзныхъ рудъ Донецкаго кряжа, подъ руководствомъ профессора Романовскаго.

Каждое изслѣдованіе служило подтвержденіемъ неисчерпаемости затаенныхъ въ землѣ Русской богатствъ, но работамъ симъ недоставало необходимаго научнаго единства.

Съ цѣлію подобнаго объединенія означенныхъ работъ по изслѣдованію почвы, а равно въ видахъ доставленія частной предпріимчивости болѣе твердаго основанія для приступа къ производству подробныхъ развѣдокъ, учрежденъ, по Высочайшей

волѣ Вашего Императорскаго Величества, Геологическій Комитетъ, которому поставлено задачей руководить геологическими работами для составленія детальной геологической карты Россіи. Возможность достиженія указанной цѣли въ болѣе или менѣе близкомъ будущемъ находится въ тѣсной зависимости отъ размѣра денежныхъ средствъ, отпускаемыхъ на геологическія изслѣдованія и горныя развѣдки вообще. Въ виду Министерства имѣются давно извѣстныя мѣсторожденія, до сихъ поръ остающіяся неизслѣдованными, и потому не привлекающія капиталистовъ. Недостатокъ кредитовъ заставляетъ Министерство Государственныхъ Имуществъ съ года на годъ откладывать производство подробныхъ изслѣдованій такихъ мѣсторожденій, эксплоатація которыхъ значительно содѣйствовала бы расширенію горнаго дѣла.

д) Пути сообщенія.

Послѣ систематическаго изученія почвы и улучшенія нашего горнаго законодательства, облегченіе условій перевозки составляетъ одно изъ могущественныхъ средствъ для поощренія и развитія горнаго промысла. Удешевленіе перевозки по желѣзнымъ дорогамъ и водянымъ путямъ особенно важно для такихъ громоздкихъ и сравнительно малоцѣнныхъ продуктовъ, какъ напр. каменный уголь, руды, соль, чугунъ, желѣзо и т. п. Уже при настоящемъ положеніи геологическихъ изслѣдованій можно съ увѣренностью сказать, что минеральныя богатства Россіи могли бы вполнѣ удовлетворить всѣмъ потребностямъ страны и служить цѣннымъ предметомъ вывоза. Но едвали

не главнымъ препятствіемъ къ плодотворной разработкѣ этихъ богатствъ служитъ недостатокъ средствъ подвоза.

Съ этой точки зрѣнія является крайне желательнымъ продолженіе Донецкой дороги на востокъ къ рѣкѣ Волгѣ и на сѣверъ къ Миллеровской станціи Воронежско-Ростовской дороги, продолженіе Уральской дороги отъ Екатеринбурга на югъ и соединеніе этой дороги съ общею сѣтью внутреннихъ нашихъ рельсовыхъ сообщеній. Осуществленіе этихъ путей, а равно шлюзованіе рѣкъ Сѣвернаго Донца, Чусовой и Бѣлой, составляютъ непремѣнное условіе дальнѣйшаго развитія у насъ горнаго дѣла и облегченія ему трудной задачи—выдерживать конкурренцію на внутреннихъ рынкахъ съ западно-европейскими произведеніями. Первостепенное значеніе имѣетъ также и усиленіе провозной способности дорогъ существующихъ.

Но одни государственные рельсовые пути еще не могутъ вполнѣ удовлетворить потребностямъ горнаго дѣла, если рудники, копи и заводы не будутъ имѣть къ нимъ доступа чрезъ посредство болѣе или менѣе мелкихъ желѣзнодорожныхъ вѣтвей, устройство которыхъ, будучи вызываемо интересами отдѣльныхъ горныхъ предпріятій, или небольшихъ группъ ихъ, должно производиться на частныя средства горнопромышленниковъ и на ихъ рискъ. Впрочемъ, государство обязано прійти къ нимъ на помощь, въ виду того значенія, какое подобные подвозные пути могутъ имѣть для развитія горнаго дѣла вообще. Но эта помощь должна быть ограничена лишь предостав-

леніемъ горнопромышленникамъ, силою закона, права обязательнаго отчужденія земель для проведенія упомянутыхъ путей. Въ сихъ видахъ еще въ 1876 г. составленъ былъ въ Министерствѣ Государственныхъ Имуществъ, по порученію Государственнаго Совѣта, проектъ правилъ объ отчужденіи частныхъ имуществъ подъ желѣзнодорожныя вѣтви, сооружаемыя горнопромышленниками для своихъ надобностей. Проектъ этотъ переданъ былъ въ особую Коммисію подъ предсѣдательствомъ бывшаго члена Государственнаго Совѣта князя Оболенскаго. Въ 1878 г. составленный этою послѣднею Коммисіею проектъ былъ препровожденъ на заключеніе Министровъ Юстиціи, Внутреннихъ Дѣлъ, Путей Сообщенія и бывшаго II Отдѣленія Собственной Вашего Императорскаго Величества Канцеляріи. Нынѣ эти отзывы получены въ Государственномъ Совѣтѣ и проектъ этотъ подлежитъ, какъ сообщилъ Министру Государственныхъ Имуществъ Государственный Секретарь, обсужденію Государственнаго Совѣта въ началѣ текущей сессіи.

е) Передача всѣхъ металлургическихъ заводовъ въ горное вѣдомство.

Вслѣдствіе нѣкоторой неясности законоположеній, опредѣляющихъ, какіе заводы должны считаться горными, нынѣ существуютъ многіе заводы (желѣзодѣлательные и сталелитейные), выдѣлывающіе металлы хотя не изъ рудъ, но съ помощью металлургическихъ процессовъ, по роду своему относящихся къ спеціальности горнаго дѣла, и между тѣмъ не состоящіе въ вѣдѣніи горнаго управленія. Въ видахъ объединенія правительственныхъ мѣропріятій, касающихся желѣз-

ной и стальной промышленности, а также въ видахъ подчиненія указанныхъ заводовъ надзору техниковъ-спеціалистовъ,—что̀ могло бы способствовать уменьшенію на этихъ заводахъ числа несчастныхъ случаевъ, коихъ нынѣ бываетъ на нихъ сравнительно болѣе, нежели на горныхъ заводахъ (такъ, на 17 указанныхъ заводахъ было въ 1879 году 165 несчастныхъ случаевъ, а на 229 горныхъ заводахъ Уральскихъ—188),—Министръ Государственныхъ Имуществъ, по предварительномъ соглашеніи съ Министромъ Финансовъ, вошелъ въ Государственный Совѣтъ съ представленіемъ о такомъ измѣненіи подлежащей статьи Устава Горнаго, при которомъ всѣ металлургическіе заводы были бы подчинены, на общемъ основаніи, вѣдѣнію горнаго управленія.

ж) Употребленіе взрывчатыхъ веществъ въ горныхъ работахъ.

Въ горномъ дѣлѣ взрывчатыя вещества входятъ все болѣе и болѣе въ употребленіе. Отъ цѣнности ихъ въ значительной степени зависитъ цѣна рудъ и каменнаго угля. Между тѣмъ, употребленіе динамита, горнаго пороха и другихъ взрывчатыхъ веществъ не было до 1880 г. подчинено какимъ-либо правиламъ; отъ неумѣлаго же обращенія съ этими веществами происходили не малыя несчастія. Въ 1880 г. утверждены были Министерствомъ правила для употребленія при горныхъ работахъ упомянутыхъ веществъ и для ихъ храненія горными заводчиками и владѣльцами рудниковъ; съ тѣхъ поръ расходованіе самыхъ веществъ подчинено строгому контролю. Порядокъ этотъ не могъ, однако, удовлетворить всѣмъ потребностямъ горнаго дѣла, такъ какъ

не было установлено правилъ для устройства въ мѣстахъ сосредоточенія у насъ горной промышленности складовъ взрывчатыхъ веществъ, изъ коихъ заводчики могли бы пополнять свои частные запасы этихъ матеріаловъ, не обращаясь къ выпискѣ таковыхъ изъ-за границы. Вслѣдствіе сего Министръ Государственныхъ Имуществъ внесъ въ Государственный Совѣтъ проектъ правилъ для такихъ складовъ. Проектъ этотъ удостоился уже Высочайшаго Вашего Императорскаго Величества утвержденія и въ настоящее время упомянутые склады могутъ быть учреждаемы съ разрѣшенія начальства и подъ надлежащимъ наблюденіемъ. Мѣра эта несомнѣнно послужитъ къ удешевленію горныхъ работъ и къ упорядоченію употребленія при нихъ хотя и опасныхъ, но, тѣмъ не менѣе, совершенно необходимыхъ средствъ производства.

з) Правила для производства подземныхъ работъ.

Разширяющееся примѣненіе взрывчатыхъ веществъ и вообще разширеніе горнаго дѣла, особенно каменноугольнаго, гдѣ несчастные случаи съ рабочими встрѣчаются безпрерывно, вынуждаютъ, въ интересахъ рабочаго населенія, а также и общественной безопасности, скорѣйшее изданіе цѣлаго ряда горнополицейскихъ постановленій, часть которыхъ должна быть проведена законодательнымъ порядкомъ. Въ настоящее время изданы уже, на основаніи Высочайше утвержденнаго 13 мая 1880 г. мнѣнія Государственнаго Совѣта, правила о производствѣ подземныхъ работъ въ 5-ти горныхъ округахъ Европейской Россіи и правила эти предполагается

распространить постепенно на всю Имперію. Въ будущемъ же, по всей вѣроятности, явится необходимость предоставить Министру Государственныхъ Имуществъ издать и другія обязательныя для горнопромышленниковъ постановленія. Въ семъ отношеніи права административныхъ органовъ въ западно-европейскихъ государствахъ весьма широки.

III. Золотопромышленность.

Золотопромышленность наша въ послѣднія десять лѣтъ, подъ вліяніемъ вздорожанія полуимперіаловъ вслѣдствіе низкаго вексельнаго курса, также отъ усовершенствованія въ способахъ промывки золота, отъ приступа къ разработкѣ жильныхъ мѣсторожденій и отъ открытія богатыхъ розсыпей на Олекмѣ и Амурѣ,—сдѣлала значительные успѣхи, а противъ начала 60-хъ годовъ количество добываемаго въ Россіи золота увеличилось почти на 50% (*). Въ виду такого состоянія этой промышленности и съ цѣлію увеличенія рессурсовъ Государственнаго Казначейства, 19 мая прошлаго года Высочайше утверждено Вашимъ Императорскимъ Величествомъ мнѣніе Государственнаго Совѣта о взиманіи съ золота, добываемаго на казенныхъ и частныхъ земляхъ, процентной подати натурою и подесятинной платы съ площади пріисковъ. Со введеніемъ этого закона, на золотопромышленность наложено значительное бремя, въ виду котораго крайне было бы желательно оказать золотопромышленникамъ облегче-

(*) Добыто золота: въ 1860 г. 1,491 п. 18 ф., а въ 1881 г. 2,133 п. 16 ф.

нія. Въ сихъ видахъ, въ Министерствѣ Государственныхъ Имуществъ составляются предположенія объ ускореніи полученія промышленниками разсчета за сданное ими золото, съ осуществленіемъ коихъ частными промышленниками могли бы быть сдѣланы значительныя сбереженія. Начало сему положено дозволеніемъ возвращать золотопромышленникамъ ихъ золото съ Монетнаго Двора въ видѣ слитковъ, а не въ видѣ монеты; но вся процедура пріема отъ промышленниковъ золота, сплава и опробованія его, выдачи ассигновокъ на Монетный Дворъ, взятія подати и превращенія въ слитки и монету слишкомъ сложна и медленна. Она можетъ быть упрощена безъ всякаго ущерба для Государственнаго Казначейства. Предположенія Министра Государственныхъ Имуществъ объ этомъ предметѣ сообщены уже на заключеніе Министра Финансовъ. Кромѣ того, составляются предположенія объ измѣненіи размѣровъ отводныхъ подъ пріиски площадей. Безотлагательную необходимость также составляетъ изданіе правилъ относительно пользованія водою на золотыхъ пріискахъ. Въ пользованіи на пріискахъ водою господствуетъ нынѣ полный произволъ: бывали случаи, что пріиски оставались многіе годы безъ разработки потому только, что необходимая для нихъ вода оказывалась захваченною владѣльцемъ сосѣдняго пріиска. Проектъ такихъ правилъ имѣетъ быть приведенъ къ окончанію въ непродолжительномъ времени.

Особыхъ поощрительныхъ мѣръ, казалось бы, заслуживаетъ золотопромышленность на сѣвер-

номъ Уралѣ. По геологическому строенію Урала, слѣдуетъ и здѣсь предполагать присутствіе значительныхъ рудныхъ богатствъ, климатическія же условія, во всякомъ случаѣ, не хуже, чѣмъ въ Якутской области, гдѣ промышленность эта сильно развивается. Нужно полагать, что, при помощи нѣкоторыхъ мѣръ, не трудно будетъ привлечь въ сѣверный Уралъ предпріимчивыхъ капиталистовъ, на что̀ Министръ Государственныхъ Имуществъ не приминетъ обратить свое вниманіе. Весьма важно также возможное поощреніе и содѣйствіе въ разработкѣ коренныхъ, жильныхъ мѣсторожденій золота, какъ производства болѣе прочнаго и правильнаго, нежели вымывка золота изъ розсыпей.

Наконецъ, представляется необходимымъ опредѣлить законодательнымъ порядкомъ отношенія между нанимателями и рабочими, что̀ для золотопромышленности, основывающейся преимущественно на рабочихъ пришлыхъ, а не изъ мѣстныхъ жителей, имѣетъ особенное значеніе. Побѣги рабочихъ съ пріисковъ постоянно увеличиваются, особенно на Уралѣ, и администрація, при настоящемъ порядкѣ, безсильна противодѣйствовать этому злу.

IV. Каменноугольная промышленность и нефтяное производство.

Добыча угля въ Россіи, включая и губерніи Царства Польскаго, достигла уже 225.000.000 пуд. въ годъ. Вообще, противу прежнихъ лѣтъ каменноугольная наша производительность возрасла въ Подмосковномъ бассейнѣ, Царствѣ

Польскомъ, равно и на Уралѣ. Она начинаетъ, хотя и медленно, развиваться въ Приморской области Восточной Сибири. Въ важнѣйшемъ нашемъ по своему значенію каменноугольномъ бассейнѣ, Донецкомъ, главною задержкою каменноугольнаго дѣла являются южныя желѣзныя дороги. Добывная способность копей давно уже превышаетъ тамъ провозную способность дорогъ. Укладка вторыхъ путей на нѣкоторыхъ изъ этихъ дорогъ, увеличеніе подвижнаго состава ихъ, уравненіе и возможное пониженіе желѣзнодорожныхъ тарифовъ на горныя произведенія, устраненіе излишнихъ перегрузокъ товара въ пути, установленіе правильности въ нагрузкѣ, отправкѣ и доставленіи вагоновъ, серьезная отвѣтственность дорогъ за цѣлость грузовъ и доставку ихъ въ срокъ, устройство подъѣздныхъ путей и т. п.— таковы мѣры для устраненія существующихъ недостатковъ движенія грузовъ по южнымъ желѣзнымъ дорогамъ. Принятіе этихъ мѣръ входитъ непосредственно въ кругъ обязанностей Министерства Путей Сообщенія; роль же Министерства Государственныхъ Имуществъ въ этомъ отношеніи состоитъ, — какъ и донынѣ состояла,—лишь въ поддержкѣ предъ Министерствомъ Путей Сообщенія тѣхъ ходатайствъ по сему предмету, которыя высказываются горнопромышленниками.

Въ отношеніи указанныхъ нуждъ горнаго дѣла, немалую пользу оказали и впредь обѣщаютъ оказывать съѣзды углепромышленниковъ юга Россіи, въ связи съ учрежденіемъ выборныхъ (избираемыхъ на съѣздахъ) для участія въ рас-

предѣленіи вагоновъ подъ уголь. По предоставленному Министерству Государственныхъ Имуществъ праву, съѣзды эти созываются нынѣ ежегодно и немало содѣйствуютъ Правительству къ выясненію истиннаго положенія и потребностей горной промышленности, почему и заслуживаютъ полной поддержки. Въ послѣднее время Министерствомъ испрошены Высочайшія разрѣшенія на созваніе, по мѣрѣ надобности, съѣздовъ горнопромышленниковъ на Уралѣ, въ центральныхъ губерніяхъ Россіи и въ Привислянскихъ губерніяхъ.

Нефтяное производство сдѣлало въ Россіи, со времени изданія новыхъ правилъ о производствѣ нефтянаго промысла, громадные успѣхи, и добыча нефти занимаетъ одно изъ первыхъ мѣстъ въ нашей горной промышленности. Соотвѣтственно съ увеличеніемъ добычи нефти, сдѣлали большіе успѣхи приготовленіе освѣтительныхъ и смазочныхъ маслъ, примѣненіе нефти и нефтяныхъ остатковъ для отопленія пароходовъ и паровозовъ и особенно перевозка по желѣзнымъ дорогамъ и водою нефти и продуктовъ ея перегонки. Такъ какъ важнѣйшая часть нефтянаго производства сосредоточена у насъ за Кавказомъ, то, въ виду особыхъ условій администраціи этого края, Министерство Государственныхъ Имуществъ только косвенно могло принимать участіе въ этомъ дѣлѣ, по преимуществу въ вопросахъ законодательнаго характера.

V. Соляное дѣло.

Отмѣна Высочайшимъ повелѣніемъ 23 ноября 1880 г. акциза на соль, приносившаго казнѣ до 12.000.000 руб. ежегоднаго дохода, составляетъ въ области народнаго хозяйства послѣднее благодѣяніе, оказанное Россіи въ Бозѣ почивающимъ Родителемъ Вашего Императорскаго Величества. Нельзя, конечно, было ожидать, чтобы послѣдствія этой благой мѣры могли вполнѣ обнаружиться въ первый же годъ. Таковъ удѣлъ всѣхъ мѣропріятій по народному хозяйству: открывая новые пути къ развитію матеріальнаго благосостоянія страны, мѣры эти требуютъ извѣстнаго времени, чтобы промышленность вполнѣ воспользовалась открывающимся ей поприщемъ.

Тѣмъ не менѣе, сложеніе акциза съ соли дало уже нѣкоторые весьма существенные результаты: въ прошломъ 1881 г. въ Европейской Россіи добыто соли на 6.000.000 пуд. болѣе, чѣмъ въ 1880 г., а именно 44.985.149 пуд. вмѣсто 39.053.845 пуд. Сравненіе цѣнъ на соль въ 1881 г. съ таковыми же цѣнами за 1876 г. указываетъ на то, что цѣны эти уже понизились болѣе или менѣе значительно, не смотря на паденіе за приведенный промежутокъ времени курса на нашъ рубль и на всеобщее за послѣдніе годы вздорожаніе первыхъ потребностей жизни. Такъ, въ 1881 г., сравнительно съ 1876 годомъ, цѣны на соль понизились:

Въ Восточной	полосѣ	Россіи	отъ 21	до 33½	к.	на пудъ.
— Сѣверной	—	—	— 16	— 19	—	—
— Средней	—	—	— 20	— 36	—	—
— Южной	—	—	— 13	— 22¼	—	—
— Западной	—	—	— 3	— 29	—	—

Основываясь на результатахъ прошлаго года, можно надѣяться, что, при болѣе благопріятныхъ условіяхъ для солепромышленности, пониженіе продажныхъ цѣнъ соли, если не превыситъ, то во всякомъ случаѣ достигнетъ размѣровъ отмѣненнаго акциза и сбавки, произведенной въ пошлинѣ на иностранную соль.

Между обстоятельствами, которыя особенно будутъ содѣйствовать увеличенію добычи соли въ Россіи, можно указать на окончаніе Баскунчакской желѣзной дороги, соединяющей озеро Баскунчакъ,—важнѣйшій соляной промыселъ Россіи,—съ Волгою, на устройство копей каменной соли во вновь открытомъ соленосномъ районѣ между гг. Бахмутомъ и Славянскомъ, на сооруженіе многихъ садочныхъ бассейновыхъ устройствъ въ Крыму и по берегамъ Чернаго и Азовскаго морей и на возобновленіе добычи соли на возвращенныхъ по Берлинскому трактату Бессарабскихъ соляныхъ озерахъ.

Главнѣйшая общая причина высокихъ цѣнъ на соль заключается въ несовершенствѣ техническихъ способовъ разработки какъ казенныхъ, такъ и частныхъ соляныхъ источниковъ.

Не рѣшаясь обременять вниманія Вашего Императорскаго Величества изложеніемъ сихъ несовершенствъ, позволяю себѣ доложить, что въ большинствѣ случаевъ эти несовершенства, значительно удорожающія самую добычу соли, сознаны нынѣ и Правительствомъ, и частными солепромышленниками, и что къ устраненію ихъ принимаются различныя мѣры, указываемыя, между прочимъ, и опытомъ западно-европейскихъ

государствъ, опередившихъ насъ въ дѣлѣ разработки соляныхъ источниковъ.

Кромѣ несовершенства способовъ разработки сихъ источниковъ, успѣхамъ соляной промышленности препятствовалъ также и существовавшій донынѣ способъ отдачи казенныхъ источниковъ въ разработку частнымъ лицамъ не иначе, какъ за попудную плату, т. е. за плату съ каждаго пуда добытой соли, опредѣляемую состязаніемъ на торгахъ. При этомъ способѣ солепромышленникъ не имѣетъ особыхъ побужденій къ увеличенію самаго производства соли, такъ какъ чѣмъ болѣе онъ добудетъ соли, тѣмъ болѣе въ казну заплатитъ. Состязаніе же на торгахъ, возвышая постоянно размѣръ попудной платы, не отвѣчаетъ заботамъ Правительства объ удешевленіи соли. Кромѣ того, солепромышленники, получая свои участки на короткій срокъ, не заботятся о правильности разработки и о возобновленіи соленосности озеръ.

Поэтому во многихъ случаяхъ предпочтительнѣе другой способъ отдачи въ разработку казенныхъ источниковъ, именно—назначеніе *арендной платы* за каждый источникъ въ валовой суммѣ, съ указаніемъ наименьшаго размѣра обязательной для контрагента добычи соли. При такомъ способѣ отдачи казенныхъ источниковъ въ разработку, предпріимчивый промышленникъ получаетъ сильное побужденіе къ развитію самой добычи соли, такъ какъ, при неизмѣняемости размѣра арендной платы, съ каждымъ излишне добытымъ пудомъ соли плата эта располагается на бо́льшее число единицъ и, слѣдовательно, удешевляетъ среднюю стоимость добычи пуда соли.

Примѣненіе, впрочемъ, къ данному соляному источнику того или другаго способа отдачи въ разработку должно, во всякомъ случаѣ, быть соображаемо съ мѣстными условіями.

Руководясь сими соображеніями, Министръ Государственныхъ Имуществъ въ 1881 г. испросилъ, чрезъ Комитетъ Министровъ, Высочайшее Вашего Императорскаго Величества соизволеніе на предоставленіе ему, Министру, права отдавать казенные источники въ частное содержаніе, сообразно съ родомъ источника и мѣстными его условіями, или за попудную, или за годовую оброчную плату; источники же, разработка которыхъ не представляетъ особенныхъ выгодъ, но которые могутъ, однако, служить для удовлетворенія потребностей мѣстнаго крестьянскаго или инородческаго населенія,—отдавать, послѣ несостоявшихся торговъ, въ разработку и безплатно.

VI. Администрація и учебная часть.

а) Администрація.

Мѣстная на Уралѣ горная администрація какъ по управленію казенными заводами, такъ и по надзору за заводами частными, требуетъ коренного преобразованія. Въ эпоху возникновенія казенныхъ горныхъ заводовъ естественно было въ мѣстностяхъ, отдаленныхъ отъ сосредоточенія административной дѣятельности, имѣть органы съ широкими полномочіями и большимъ кругомъ дѣятельности, въ родѣ существующаго еще до сихъ поръ Уральскаго Горнаго Правленія. Нынѣ какъ Главный Начальникъ заводовъ хребта

Уральскаго, такъ и Горное при немъ Правленіе, подъ вліяніемъ послѣдовательнаго ряда узаконеній по горному дѣлу, несутъ лишь часть тѣхъ обязанностей, которыя первоначально были на нихъ возложены. Вслѣдствіе же коллегіальнаго устройства Уральскаго Горнаго Правленія, замѣчается такая медленность въ производствѣ дѣлъ и такъ часто, по неясности и неполнотѣ самаго закона, происходятъ столкновенія между Главнымъ Начальникомъ и мѣстными на заводахъ начальствами, что упраздненіе этой излишней инстанціи и болѣе точное разграниченіе круга обязанностей горныхъ начальниковъ съ одной стороны и главнаго Уральскаго Управленія съ другой представляется дѣломъ не только полезнымъ, но и необходимымъ.

Необходимо также увеличить содержаніе лицъ, служащихъ на заводахъ и имѣющихъ непосредственное вліяніе на успѣхъ казеннаго горнаго производства,—содержаніе, рѣшительно несоотвѣтствующее ни стоимости труда сихъ лицъ, ни необходимому для успѣха дѣла уровню ихъ общаго и техническаго образованія. Въ виду коммерческаго характера заводскаго производства, необходимо заводоуправленіямъ предоставить болѣе широкія права въ дѣлахъ внутренняго хозяйства и распоряженія личнымъ составомъ, чѣмъ тѣ, которыми они до сихъ поръ пользовались, а также выработать болѣе простыя, нежели существующія нынѣ, формы и правила отчетности и дѣлопроизводства. Неменѣе, наконецъ, необходимо преобразованіе и той части горной на Уралѣ администраціи, на обязанности которой лежитъ

надзоръ за частными горными заводами, въ томъ числѣ и за поссессіонными, а равно за золотопромышленностью. Надзоръ за упомянутыми заводами, сосредоточиваясь въ томъ же Уральскомъ Горномъ Правленіи, лежитъ главнымъ образомъ на Заводскихъ Исправникахъ. Эти послѣдніе наблюдаютъ за своевременнымъ поступленіемъ горныхъ податей, собираютъ статистическія свѣдѣнія, осматриваютъ рудники, производство въ коихъ не прекратилось, выдаютъ заводамъ свидѣтельства на закладываемые въ Государственный Банкъ металлы, наблюдаютъ за исполненіемъ условій поссессіоннаго владѣнія и проч. Но, при чисто формальной дѣятельности Главнаго Начальника, при чрезвычайной медленности движенія дѣлъ въ Горномъ Правленіи и, наконецъ, при трудности найти за весьма ограниченное содержаніе (300 руб. въ годъ) вполнѣ благонадежныхъ лицъ на должности Заводскихъ Исправниковъ—дѣйствительнаго надзора за заводами и въ особенности за дѣйствіями заводовъ поссессіонныхъ въ сущности вовсе не имѣется.

Съ цѣлію общаго измѣненія всего мѣстнаго на Уралѣ управленія составленъ въ Министерствѣ Государственныхъ Имуществъ проектъ; но по важности и сложности предположенныхъ въ немъ мѣръ, осуществленіе его, быть можетъ, придется отложить на нѣкоторое время; въ виду же настоятельной необходимости преобразовать Главное Управленіе горною частью на Уралѣ, составляется проектъ временнаго о немъ Положенія, которымъ главнымъ образомъ имѣется въ виду отмѣнить

нынѣшній, весьма медленный коллегіальный порядокъ разсмотрѣнія дѣлъ.

Но сказанными преобразованіями не должна ограничиться заботливость Министра Государственныхъ Имуществъ. Мѣстныя горнозаводскія учрежденія въ Сибири и въ Царствѣ Польскомъ также настоятельно требуютъ преобразованія. Въ Царствѣ Польскомъ существующій составъ управленій казенныхъ горныхъ заводовъ можетъ быть безъ вреда для дѣла значительно сокращенъ; въ Сибири же, особенно Западной, необходимо увеличить содержаніе служащихъ по надзору за частною промышленностью, до крайности ограниченное.

б) Учебная часть.

Спеціальное горное образованіе дается: высшее въ Горномъ Институтѣ, а среднее въ Уральскомъ Горномъ Училищѣ и въ Лисичанской Штейгерской школѣ. Къ числу учебныхъ заведеній послѣдней категоріи можно причислить и учрежденное на югѣ Россіи, въ 1879 г., на иждивеніе частнаго лица, «Горное Училище С. С. Полякова».

Горный Институтъ былъ преобразованъ въ открытое учебное заведеніе въ 1866 году. Съ тѣхъ поръ прошло 16 лѣтъ и нѣкоторыя статьи Устава Института оказались не совсѣмъ удобными на практикѣ, о чемъ имѣются заявленія и Совѣта Горнаго Института. Но независимо отъ этихъ заявленій, возникаетъ весьма важный вопросъ о пересмотрѣ указанныхъ въ Уставѣ предметовъ преподаванія. Наши горные инженеры не находятъ себѣ мѣстъ на горныхъ заводахъ; между тѣмъ золотопромышленность, обработка нефти, соляное дѣло, механическія производства, ирriга-

ція и осушеніе нуждаются въ спеціалистахъ. Такъ какъ этого рода спеціальности ближе всего подходятъ къ спеціальности горнаго инженера, то слѣдовало бы разширить и дополнить программы нѣкоторыхъ предметовъ преподаванія въ Горномъ Институтѣ, сокративъ или вовсе исключивъ преподаваніе другихъ предметовъ.

Уральское Горное Училище въ Екатеринбургѣ, окончательно устроенное въ началѣ 50-хъ годовъ, было примѣнено къ эпохѣ крѣпостнаго права и преобладанія на Уралѣ казеннаго горнаго хозяйства. Училище недостаточно снабжено денежными средствами и преподаваніе въ немъ лишено практическаго характера, почему оканчивающіе въ училищѣ курсъ часто избираютъ несоотвѣтствующую своему воспитанію дѣятельность. Проектъ преобразованія Уральскаго Горнаго Училища разсмотрѣнъ Горнымъ Ученымъ Комитетомъ. Эта реформа настоятельна, но она требуетъ ассигнованія новыхъ 20.000 руб.

Лисичанская Штейгерская школа, сходная по своему назначенію съ Уральскимъ Горнымъ Училищемъ, какъ учрежденная 20 лѣтъ позже, дѣйствуетъ несравненно болѣе удовлетворительно; но и ея десятилѣтняя практика указала на нѣкоторыя желательныя измѣненія въ программахъ, на пользу устройства для учениковъ общежитія и необходимость, вслѣдствіе того, усилить нѣсколько денежныя средства училища. Соотвѣтственный этому проектъ уже составленъ и одобренъ Горнымъ Ученымъ Комитетомъ.

Всѣмъ указаннымъ предположеніямъ, по окончательномъ составленіи и разсмотрѣніи Министромъ

Государственныхъ Имуществъ выработанныхъ проектовъ, будетъ дано дальнѣйшее движеніе въ непродолжительномъ времени.

Все вышеизложенное приводитъ Министра Государственныхъ Имуществъ къ заключенію, что ближайшія задачи Правительства по отношеніи къ горной части сводятся въ настоящее время къ слѣдующему: Заключеніе.

Правительство должно развязать себѣ руки относительно нѣкоторыхъ совершенно ему ненужныхъ казенныхъ заводовъ, а также заводовъ, взятыхъ въ казну за долги. Нынѣшнее направленіе дѣятельности казенныхъ заводовъ для удовлетворенія нуждъ Военнаго и Морскаго Министерствъ подлежитъ соглашенію съ потребностями этихъ вѣдомствъ; а заводамъ, которые окажутся для приготовленія предметовъ военной обороны излишними, должны быть доставлены средства для переустройства ихъ въ техническомъ отношеніи такъ, чтобы они могли выдержать соперничество съ частными заводами, покрайней мѣрѣ въ приготовленіи нѣкоторыхъ предметовъ, потребныхъ для рынка.

Еще болѣе обширна задача Министерства Государственныхъ Имуществъ по отношенію къ частной горной промышленности. Коренное измѣненіе большей части общаго Горнаго Устава Имперіи, окончаніе устройства быта горнозаводскаго населенія, обезпеченіе горнополицейскими правилами безопасности рабочихъ, производство въ обширныхъ размѣрахъ развѣдокъ и геологическихъ описаній,—таковы важнѣйшія средства содѣйство-

вать частной горной промышленности, на ряду съ соотвѣтствующимъ таможеннымъ тарифомъ и постепеннымъ улучшеніемъ путей сообщенія. Благоустройство послѣднихъ въ особенности важно какъ для перевозки продуктовъ каменноугольной и нефтяной промышленности, такъ и для распространенія ихъ сбыта.

Въ частности, одинъ изъ видовъ частной горной промышленности — золотопромышленность—нуждается въ дополненіи нѣкоторыхъ статей дѣйствующаго о ней Устава, въ измѣненіи способа разсчетовъ съ золотопромышленниками и въ урегулированіи отношеній между нанимателями и рабочими на золотыхъ пріискахъ. Для успѣха соляного дѣла требуется измѣненіе правилъ объ отдачѣ промысловъ въ частныя руки, устройство нѣкоторыхъ новыхъ желѣзныхъ дорогъ и поднятіе техники этого дѣла, находящейся у насъ на весьма низкой степени совершенства.

Наконецъ, въ интересахъ всѣхъ отраслей и казеннаго и частнаго горнаго дѣла одинаково необходимы лучшее устройство мѣстной горной администраціи и нѣкоторыя реформы въ спеціальныхъ горныхъ учебныхъ заведеніяхъ.

Представляя такое свое заключеніе Высочайшему вниманію Вашего Императорскаго Величества, Министръ Государственныхъ Имуществъ позволяетъ себѣ высказать надежду, что послѣдовательное принятіе вышеуказанныхъ мѣръ способно поставить наше горное дѣло на путь, который современемъ, при надлежащемъ сочувственномъ отношеніи Правительства къ этому

дѣлу, приведетъ его къ степени развитія, соотвѣтствующей размѣру нашихъ естественныхъ минеральныхъ богатствъ.

Подписалъ: Статсъ-Секретарь, Михаилъ Островскій.

7 ноября 1882 г.

ОГЛАВЛЕНІЕ.

	Стран
Общія соображенія	1.
I. Казенные горные заводы	5.
а) Правительственные наряды	—
б) Отчужденіе казенныхъ горныхъ заводовъ	8.
в) Измѣненіе дѣятельности казенныхъ заводовъ	12.
г) Ликвидація частныхъ заводовъ, взятыхъ въ казенное управленіе	15.
II. Частная горная промышленность	16.
а) Разработка рудныхъ богатствъ на казенныхъ земляхъ	17.
б) Разработка рудныхъ богатствъ на частныхъ земляхъ	18
в) Поссессіонные заводы	21.
г) Геологическія изслѣдованія	25.
д) Пути сообщенія	27.
е) Передача всѣхъ металлургическихъ заводовъ въ горное вѣдомство	29.
ж) Употребленіе взрывчатыхъ веществъ въ горныхъ работахъ	30.
з) Правила для производства подземныхъ работъ	31.
III. Золотопромышленность	32.
IV. Каменноугольная промышленность и нефтяное производство	34.
V. Соляное дѣло	37.
VI. Администрація и учебная часть	40.
а) Администрація	—
б) Учебная часть	43.
Заключеніе	45.

Гос. Истор. Науч. Б-ка РСФСР